

Nowe zasady regulacji rynku paliw ciekłych w Polsce

Jakub Ruszel
Biuro Zarządzania Ryzykiem Regulacyjnym



ORLEN. NAPĘDZAMY PRZYSZŁOŚĆ.



□ Spis treści

- I. Założenia reformy regulacji rynku paliw ciekłych**
- II. Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych**
- III. Nowe standardy w zakresie obowiązków informacyjnych**
- IV. Nowe zasady nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych**
- V. Samoregulacja rynku paliw ciekłych**



Nowe zasady regulacji rynku paliw ciekłych

I. Założenia reformy regulacji rynku paliw ciekłych



Założenia reformy regulacji rynku paliw ciekłych (1)

- ✓ Ustawa z dnia 7 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (pakiet paliwowy) oraz ustawa z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (pakiet energetyczny) są pierwszymi regulacjami łączącymi obowiązki dla podmiotów rynku paliw ciekłych wynikające z dotychczas funkcjonujących oddzielenie lub autonomicznie regulacji w zakresie:
 - a) koncesjonowania paliw ciekłych
 - b) zapasów obowiązkowych oraz opłaty zapasowej
 - c) jakości paliw ciekłych
 - d) wytwarzania oraz handlu biopaliwami ciekłymi
 - e) wymagań akcyzowych, opłaty paliwowej oraz podatku VAT
- ✓ W zakresie regulacji rynku paliw ciekłych wprowadzono **zasadę pierwotnego i zupełnego charakteru prawa energetycznego** względem innych regulacji administracyjno-prawnych które poprzez swoje nowe rozwiązania „domyka” regulację i nadzór nad rynkiem paliw ciekłych
- ✓ **Wprowadzono silny nadzór nad pierwszą podażą paliw ciekłych na rynek** co jest źródłem wielu obowiązków administracyjnych oraz podatkowych i jest czynnikiem kreującym szarą strefę
- ✓ **Wprowadzono kontrolę nad całością przywozu paliw ciekłych do Polski**, z wyłączeniem paliw przywożonych w standardowych zbiornikach samochodów w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym.
- ✓ **Paliwo będzie przywozić się jako:**
 - 1) przedsiębiorstwo energetyczne na podstawie koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą lub
 - 2) podmiot przywożący
- ✓ **Zaostrzono wymagania** w zakresie uzyskania oraz utrzymania koncesji na wytwarzania paliw ciekłych oraz koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą



Założenia reformy regulacji rynku paliw ciekłych (2)

- ✓ **Włączono przedsiębiorców logistyki paliwowej** w proces weryfikacji klientów i legalności pochodzenia paliw w procesie jego podaży na rynek
- ✓ Rozszerzono obowiązek posiadania koncesji w zakresie **przeładunku paliw ciekłych**
- ✓ **Wprowadzono nowe obowiązki sprawozdawcze** oraz nowe warunki prowadzenia działalności koncesjonowanej i ewidencjonowanej w zakresie przywozu paliw ciekłych
- ✓ Stworzono podstawy do utworzenia w ramach bazy koncesjonariuszy oraz rejestru podmiotów przywożących prowadzonych przez Prezesa URE **jednolitej bazy danych o rodzajach, ilości oraz lokalizacji infrastruktury paliw ciekłych w Polsce**
- ✓ Regulację rynku oparto o **maksymalną jawność i transparentność danych o rynku i podmiotach rynkowych** gromadzonych i przetwarzanych przez organy administracji co sprzyjać ma jego transparentności oraz budować mechanizmy samoregulacji rynku opartą o weryfikację podmiotów działających na rynku paliw ciekłych przez samych uczestników rynku
- ✓ Wprowadzono **silne kompetencje kontrolne Prezesa URE** w zakresie wymagań dla działalności koncesjonowanej dla przedsiębiorstw energetycznych oraz ewidencjonowanej dla podmiotów przywożących
- ✓ **Rozszerzono kompetencje kontrolne na wszystkie najważniejsze organy kontroli** w zakresie faktu posiadania koncesji paliwowych oraz wpisu do rejestru podmiotów przywożących oraz niektórych warunków prowadzenia działalności przez wraz z obowiązkiem wzajemnego przekazywania informacji pomiędzy Prezesem URE a tymi organami
- ✓ **Uzupełniono i zaostrzono kary** za działalność bez koncesji lub bez wpisu do rejestru podmiotów przywożących lub za naruszenie warunków posiadanych koncesji paliwowych lub warunków przywozu paliw przez podmioty przywożące



II. Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych w Polsce



Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych (1)

NOWA DEFINICJA PALIW CIEKŁYCH

❑ Oparta o katalog produktów z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii oraz rozporządzenia Ministra Energii, który określi w nim szczegółowy wykaz paliw ciekłych podlegający koncesjonowaniu oraz ewidencjonowaniu w rejestrze podmiotów przywożących w oparciu systematykę kodów CN, **dalej rozporządzenie ws. kodów CN**

❑ Spójna definicja na potrzeby koncesjonowania, zapasów obowiązkowych, NCW, jakości paliw, podatków

❑ Katalog paliw podlegających koncesjonowaniu i ewidencjonowaniu szerszy niż system zapasów obowiązkowych ropy i paliw. Do paliw ciekłych zaliczone: półprodukty rafineryjne, benzyny pirolityczne, benzyny lakowe i przemysłowe, biopaliwa ciekłe

❑ Definicja powiązana z obowiązkiem prowadzenia każdego rodzaju działalności oraz przywozu paliw ciekłych realizowanego na podstawie wpisu do rejestru, zgodnie z nazwą oraz klasyfikacją Nomenklatury Scalonej (kody CN), jaką posiadają paliwa ciekłe według rozporządzenia ws. kodów CN

a) eliminacja zjawiska manipulowania nazwą lub kodem CN produktu

b) kara za manipulację nazwą lub kodem CN wynosi od 50 tys. PLN do 250 tys. PLN

NOWE STANDARDY DZIAŁALNOŚCI:

❑ Unifikacja w skali kraju treści wydawanych koncesji paliwowych oraz decyzji o wpisie do rejestru podmiotów przywożących, które będą zawierać informacje o poszczególnych grupach produktów oraz kodów CN, których koncesje oraz wpisy do rejestru dotyczą, tak aby usprawnić nadzór nad rynkiem paliw ciekłych przez wszystkie organy kontroli

❑ Unifikacja formalna w skali kraju nazewnictwa paliw ciekłych wprowadzanych na rynek (umowy hurtowe, informacje w bazach paliw, na stacjach paliw itp.)



Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych (2)

NOWE DEFINICJE POSZCZEGÓLNYCH RODZAJÓW DZIAŁALNOŚCI KONCESJONOWANYCH

- wytwarzania-produkcji paliw ciekłych** - kompilacja reżimu zapasowego, akcyzowego oraz biopaliwowego

- magazynowania paliw ciekłych** – usługa świadczona z wykorzystaniem instalacji magazynowania p.c.

- przeładunku paliw ciekłych** - usługa świadczona z wykorzystaniem instalacji przeładunku p.c.

NOWE DEFINICJE PRZYWOZU ORAZ WYWOZU PALIW CIEKŁYCH ODWOŁUJĄCE SIĘ DO PRZEPISÓW O PODATKU AKCYZOWYM

- przywóz paliw ciekłych** (nabycie wewnątrzspółnotowe lub import)
- wywóz paliw ciekłych** (dostawa wewnątrzspółnotowa lub eksport)

DEFINICJE POSZCZEGÓLNYCH RODZAJÓW INFRASTRUKTURY PALIW CIEKŁYCH

W celu stworzenia rejestru infrastruktury paliw ciekłych oraz doprecyzowania poszczególnych rodzajów działalności koncesjonowanych wprowadzono system definicji poszczególnych rodzajów infrastruktury paliw ciekłych, którymi są:

- a) instalacja wytwarzania paliw ciekłych
- b) instalacja magazynowania paliw ciekłych i instalacja przeładunku paliw ciekłych
- c) stacji paliw ciekłych oraz stacji kontenerowa
- d) środek transportu paliw ciekłych



Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych (3)

NOWA INSTYTUCJA PODMIOTU PRZYWOŻĄCEGO

❑ Wdrożono nową instytucję prawa, którym jest podmiot przywożący - każdy podmiot w rozumieniu prawa cywilnego, który samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu dokonuje przywozu paliw ciekłych do Polski (z wyłączeniem paliw w standardowych zbiornikach samochodów w rozumieniu ustawy o podatku akcyzowym) w celach:

- zużycia na potrzeby własne
- rozporządzenia tym paliwem poprzez dokonanie jakiegokolwiek czynności formalnej lub faktycznej, nie wymagających koncesji
- rozporządzenie nim w sposób nie wymagający posiadania koncesji

❑ Instytucja wdrożona w celu ewidencjonowania przywozu do Polski hurtowych ilości paliw mogących być przedmiotem potencjalnego obrotu bez koncesji oraz uszczelniania realizacji NCW w zakresie paliw ciekłych oraz tworzenia zapasów obowiązkowych

❑ **Możliwość przywozu paliw ciekłych do Polski tylko po wcześniejszym wpisie do jawnego rejestru podmiotów przywożących, prowadzonego przez Prezesa URE**

❑ **Prezes URE z urzędu, w drodze decyzji, wykreśla z rejestru podmiot przywożący, który w okresie kolejnych 6 miesięcy nie dokonał przywozu paliw ciekłych (weryfikacja na podstawie między innymi miesięcznych sprawozdań o wielkości przywozu)**

❑ **Przywóz paliw ciekłych bez wpisu do rejestru jest przestępstwem zagrożonym karą grzywny do 2,5 mln PLN**



Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych (4)

NOWY ZAKRES WYDAWANYCH KONCESJI PALIWOWYCH

- Wprowadzono koncesjonowanie przeładunku paliw ciekłych, występującego jako usługa samodzielna lub zintegrowana w usługę magazynowania (1 decyzja koncesyjna na obydwie działalności);
- Rozszerzono koncesjonowanie magazynowania paliw ciekłych o magazynowanie paliw ciekłych w magazynach bezzbiornikowych (w kawernach solnych);
- Objęto ponownie obowiązkiem posiadania koncesji na obrót, w tym obrotu z zagranicą benzynę lotniczą awgas, bez względu na wielkość rocznego obrotu (obecnie wyłącznie)

ODPOWIEDZIALNOŚĆ KARNA ZA DZIAŁAÑOŚĆ BEZ KONCESJI PALIWOWYCH

- Wprowadzono jednolitą odpowiedzialność karną dla wszystkich podmiotów prawa za działalność bez którejkolwiek z wymaganych koncesji dotyczących paliw ciekłych, gdzie **kara to grzywna do 5 MLN PLN albo kara pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 5;**

NOWE STANDARDY DZIAŁAÑOŚCI:

- Precyzyjne określenie rodzajów i zakresu poszczególnych działalności wymagających koncesji (kryterium podziału procesowo-infrastrukturalne)
- Ograniczenie do minimum rodzajów działalności nie wymagających posiadania koncesji paliwowych (obróć gazem płynnym LPG do 10 tys. euro)
- Objęciem nadzorem całości przywozu paliw ciekłych do Polski i pojawienie się na rynku podmiotów przywożących i możliwością prowadzenia z nimi współpracy handlowej i świadczenia dla nich usług logistycznych
- Możliwość występowania na rynku w podwójnej roli jako koncesjonariusz i podmiot przywożący



Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych (5)

NOWE ZAOSTRZONE WYMAGANIA DLA UZYSKANIA KONCESJI PALIWOWYCH

- ❑ **Nie może być udzielony żaden rodzaj koncesji między innymi dla wnioskodawcy,:**
 - a) karanemu za przestępstwa, w tym skarbowe mające związek z ustawą
 - b) który po dniu złożenia wniosku został wykreślony z rejestru podatników podatku od towarów i usług
 - c) jeżeli inny podmiot posiadający wobec niego znaczący wpływ lub sprawujący nad nim kontrolę albo współkontrolę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34 – 36 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, został w ciągu ostatnich 3 lat prawomocnie skazany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe mające związek z przedmiotem działalności gospodarczej określonej ustawą (*kontrola* powiązania kapitałowego oraz operacyjnego)
- ❑ **Koncesja na wytwarzanie paliw ciekłych lub koncesja na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą jest udzielana wnioskodawcy, który:**
 - a) ma siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a w przypadku przedsiębiorcy zagranicznego ma w Polsce zarejestrowany oddział lub miejsce zamieszkania
 - b) złożył zabezpieczenie majątkowe w wysokości 10 mln PLN;
 - c) jest zarejestrowany jako płatnik podatku od towarów i usług
 - d) posiada instalacje magazynowania paliw ciekłych lub zawarł umowę przedwstępną wobec umów na magazynowanie zapasów lub umów biletowych, gwarantujące utrzymywanie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, zgodnie z zakresem wykonywanej działalności koncesjonowanej.



Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych (6)

NOWE ZAOSTRZONE WYMAGANIA DLA UZYSKANIA KONCESJI PALIWOWYCH

- ❑ Koncesjonariusz posiadający koncesję OPZ lub WPC ma obowiązek powiadomić Prezesa URE o:
 - a) zawarciu umowy przyrzeczonej w wykonaniu umowy przedwstępnej, w zakresie magazynowania zapasów lub umowy biletowej oraz każdej zmianie tej umowy oraz
 - b) zawarciu każdej kolejnej umowy na magazynowanie zapasów lub umowy biletowej, oraz każdej zmianie tej umowy– w terminie 14 dni od dnia zawarcia umowy lub jej zmiany.

- ❑ Nie przekazanie tych informacji skutkuje karą finansową od 10 tys. PLN do 50 tys. PLN oraz możliwością cofnięcia koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych lub koncesji na obrót paliwami ciekłymi

- ❑ W ramach zmian ustawy o zapasach wprowadzono obowiązek przekazywania przez Prezesa ARM do Prezesa URE co najmniej raz na kwartał lub na każde żądanie Prezesa URE, wykazu producentów i handlowców, którzy mają zawarte umowy na magazynowanie lub umowy biletowe (*kontrola krzyżowa*)



Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych (7)

NOWE ZASADY SKŁADANIA ZABEZPIECZEŃ MAJĄTKOWYCH

- Pakiet energetyczny rozszerza obowiązek złożenia zabezpieczenia majątkowego w wysokości 10 MLN PLN odrębnie dla koncesji WPC i koncesji OPZ także dla gazu płynnego LPG.

- Dla koncesji wydanych przed pakietem energetycznym termin złożenia zabezpieczenia to 3 miesiące od dnia wejścia w życie tj. do 2 grudnia 2016 roku

- Zabezpieczenie majątkowe rozszerzono także o zaległości z tytułu opłaty paliwowej

- Zabezpieczenie zostaje przeniesione od Prezesa URE do właściwych miejscowo urzędów celnych (*skrócenie czasu uruchomienia zabezpieczenia z tytułu przestępstw podatkowych*)**

- Zabezpieczenia majątkowe, złożone do Prezesa URE przed dniem wejścia w życie pakietu energetycznego zachowują ważność do czasu, na jaki zostały ustanowione

- UC w formie postanowienia przyjmuje, przedłuża długość, zmienia formę, podwyższa wysokość zabezpieczenia majątkowego; na postanowienie przysługuje zażalenie

- UC informuje z urzędu Prezesa URE o każdym wydanym postanowieniu dotyczącym zabezpieczeń

- MF w drodze rozporządzenia może określić wzór treści gwarancji bankowych i ubezpieczeniowych, poręczenia i upoważnienia do wyłącznego dysponowania lokatą, składanych jako zabezpieczenie majątkowe (*ujednoczenie wzorów dokumentów*)



Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych (8)

NOWE WARUNKI PROWADZENIA DZIAŁANOŚCI KONCESJONOWANEJ

- ❑ Doprecyzowano wysokość kary z tytułu **solidarnej odpowiedzialności koncesyjnej w handlu hurtowym** paliwami ciekłymi do podmiotów nie posiadających koncesji, w przypadku gdy koncesja jest wymagana kara wynosić będzie od 50 tys. PLN do 250 tys. PLN od każdego przypadku naruszenia

- ❑ Obowiązek świadczenia usług logistycznych tylko na rzecz wytwórców paliw, przedsiębiorców obrotu paliwami ciekłymi w tym obrotu paliwami z zagranicą posiadających wymaganą koncesję oraz na rzecz podmiotów przywożących wpisanych do rejestru oraz wpisanych do rejestru zapasów interwencyjnych,, jeżeli wpis do tego rejestru jest wymagany, z wyłączeniem usług świadczonych na rzecz odbiorców końcowych paliw ciekłych
 - a) **Rozszerzenie solidarnej odpowiedzialności koncesyjnej także na spółki logistyczne, które muszą potwierdzić status formalny swojego klienta przed świadczeniem usługi**
 - b) Kara za brak weryfikacji klienta przez Spółki logistyczne a także w obrocie hurtowym paliw ciekłych dla wytwórców paliw lub przedsiębiorców obracających paliwami - **od 50 tys. do 250 tys. PLN**

- ❑ **Sprzedaż paliw ciekłych z wykorzystaniem stacji kontenerowej** jest dozwolona wyłącznie w celu zaopatrzenia w paliwa ciekłe Sił Zbrojnych, jednostek pływających żegluga morskiej i śródlądowej, kolejnictwa oraz statków powietrznych lotnictwa cywilnego, a także w celu realizacji inwestycji o znaczeniu krajowym
 - a) **kara za wykorzystanie stacji kontenerowych do sprzedaży paliw niezgodnie ze wskazanymi celami, po miesiącu od dnia wejścia w życie pakietu energetycznego wynosić będzie od 50 tys. PLN do 250 tys. PLN**



Nowe standardy działalności na rynku paliw ciekłych (9)

NOWE STANDARDY DZIAŁANOŚCI:

- Działalność w zakresie wytwarzania i obrotu z zagranicą ściśle powiązana z obowiązkiem rejestracji w Polsce**
- Ścisłe powiązanie faktu niekaralności z możliwością uzyskania i utrzymania koncesji i wpisu do rejestru podmiotów przywożących**
- Ograniczenie możliwości zakupu podmiotów posiadających koncesje przez karanych przedsiębiorców**
- Ścisłe powiązanie koncesji WPC i OPZ z obowiązkiem tworzenia zapasów obowiązkowych**
- Włączenie się spółek logistycznych świadczących usługi magazynowania zapasów lub umów biletowych w proces weryfikacji potencjalnych przyszłych koncesjonariuszy poprzez oferowanie nowych umów przyrzeczonych dla utworzenia zapasów obowiązkowych**
- Uporządkowanie i konsolidacja przywozu do Polski gazu płynnego LPG w ramach działalności koncesjonowanej i ujednoczenie zasad wydawania, przedłużania ważności zabezpieczeń**
- Ograniczenie możliwości funkcjonowania na rynku stacji kontenerowych tylko do prowadzenia sprzedaży paliw ciekłych do wskazanych celów i konieczność potwierdzania statusu dla stacji zakładowych jako odbiorców końcowych**
- Konieczność dokładnego weryfikowania statusu klientów w ramach zastrzonej solidarnej odpowiedzialności koncesyjnej w handlu hurtowym oraz wprowadzenia solidarnej odpowiedzialności logistycznej na rynku paliw ciekłych**



Nowe zasady regulacji rynku paliw ciekłych

III. Nowe standardy w zakresie obowiązków informacyjnych



Nowe standardy w zakresie obowiązków informacyjnych (1)

INFORMOWANIE PREZESA URE O ISTOTNYCH ZMIANYCH W DZIAŁALNOŚCI

- Na poziomie ustawowym uregulowany został termin obligatoryjnego dokonania aktualizacji treści koncesji, w tym koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych oraz koncesji na obrót paliwami ciekłymi, a także obowiązek zgłaszania Prezesowi URE istotnych informacji dotyczących działalności koncesjonariusza

- W zakresie dokonania zmiany koncesji ustawa nakazuje złożyć wniosek o zmianę koncesji w terminie 7 dni od zaistnienia zmian w zakresie:**
 - a) oznaczenia podmiotu, jego siedziby lub miejsca zamieszkania oraz ich adresów
 - b) numeru w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym lub numeru równoważnego,
 - c) numeru, za pomocą którego podmiot jest identyfikowany w obrocie paliwami ciekłymi na potrzeby podatku od towarów i usług

- W zakresie dokonania zgłoszenia nie będącego wnioskiem o zmianę wszystkich koncesji, ustawa nakazuje dokonać wyłącznie poinformowania URE w terminie 14 dni od dokonania zmiany:**
 - a) danych osób uprawnionych lub wchodzących w skład organu uprawnionego do reprezentowania
 - b) listy wspólników lub akcjonariuszy, posiadających co najmniej 20% udziałów lub akcji, w przypadku wnioskodawcy innego niż osoba fizyczna

- Brak realizacji obowiązków lub ich realizowanie bez zachowania terminu, zagrożone jest karą finansową w wysokości od 10 tys. PLN do 50 tys. PLN**



Nowe standardy w zakresie obowiązków informacyjnych (2)

WYKAZ KLIENTÓW I SPRAWOZDAWCZOŚĆ SPÓŁEK LOGISTYCZNYCH

- Obowiązek prowadzenia wykazu klientów przez przedsiębiorstwa świadczące usługi logistyczne w zakresie magazynowania lub przeładunku paliw ciekłych oraz przesyłania lub dystrybucji paliw ciekłych
 - a) obejmuje klientów którymi są wytwórcy, przedsiębiorstwa obrotu paliwami ciekłymi, podmioty przywożące oraz odbiorcy końcowi paliw ciekłych, którym w ciągu ostatnich 12 miesięcy świadczono usługi logistyczne,
 - b) ustalany jest na ostatni dzień każdego miesiąca kalendarzowego w terminie do 7 dni od ostatniego dnia miesiąca.

- Kara za brak publikacji aktualnych wykazów wynosi od 15 tys. PLN do 50 tys. PLN a notoryczne naruszanie tego wymagania zagrożone jest karą cofnięcia koncesji logistycznych**

- Obowiązek prowadzenia przez przedsiębiorstwa świadczące usługi logistyczne w zakresie magazynowania lub przeładunku paliw ciekłych oraz przesyłania lub dystrybucji paliw ciekłych miesięcznej sprawozdawczości do URE\ARM\MF o klientach zlecających usługi w terminie do 14 dnia miesiąca następującego po miesiącu sprawozdawczym

- Kara za brak przekazywania sprawozdania do któregośkolwiek z organów wynosi 10 tys. PLN**

- Kara za przekazywanie w sprawozdaniach nieprawdziwych danych wynosi od 10 tys. do 50 tys. PLN**

- Minister Energii określi w rozporządzeniu wzór sprawozdania dla spółek logistycznych



Nowe standardy w zakresie obowiązków informacyjnych (3)

SPRAWOZDAWCZOŚĆ PRZEDSIĘBIORSTW ENERGETYCZNYCH I PODMIOTÓW PRZYWOŻĄCYCH

Obowiązek prowadzenia przez przedsiębiorstwa posiadające koncesję WPC oraz koncesję OPZ, a także podmioty przywożące miesięcznych sprawozdań o wielkości produkcji, przywozu i wywozu paliw ciekłych oraz wielkości sprzedaży oraz innej formy rozporządzenia tymi paliwami lub ich zużycia na potrzeby własne

Sprawozdania mają być przekazywane równocześnie do Prezesa URE\MF\ME\Prezesa ARM w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu sprawozdawczym

Minister Energii określi w rozporządzeniu wzór sprawozdania

Na podstawie sprawozdań, Prezes URE ma ogłaszać kwartalnie w Biuletynie Urzędu Regulacji Energetyki całkowite wielkości produkcji i przywozu poszczególnych paliw ciekłych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, stosując nazwy oraz klasyfikację Nomenklatury Scalonej (kody CN), w terminie 45 dni do dnia zakończenia kwartału (bieżące monitorowanie skuteczności wpływu nowego prawa na rynek)

Kara za brak przekazywania sprawozdania do któregośkolwiek z organów wynosi 10 tys. PLN

Kara za przekazywanie w sprawozdaniach nieprawdziwych danych wynosi od 10 tys. do 50 tys. PLN



Nowe standardy w zakresie obowiązków informacyjnych (4)

SPRAWOZDAWCZOŚĆ PRZEDSIĘBIORSTW ENERGETYCZNYCH I PODMIOTÓW PRZYWOŻĄCYCH W ZAKRESIE INFRASTRUKTURY PALIWOWEJ

- Pakiet energetyczny nakłada na Prezesa URE obowiązek prowadzenia w ramach jawnej bazy koncesjonariuszy oraz jawnego rejestru podmiotów przywożących **wykazu infrastruktury paliw ciekłych**, z wykorzystaniem której te podmioty prowadzą swoją działalność
- Wykaz obejmuje: instalacje wytwarzania paliw ciekłych, instalacje magazynowanie paliw ciekłych i instalacje przeładunku paliw ciekłych, stacje paliw ciekłych, stacje kontenerowe, rurociągi przesyłowe i dystrybucyjne paliw ciekłych
- Przedsiębiorcy koncesjonowani oraz podmioty przywożące będą zobowiązane do zgłaszania informacji o nowej infrastrukturze paliwowej lub trwałym zaprzestaniu eksploatacji elementu infrastruktury w terminie do 7 dni od dnia tych czynności
- Minister Energii określi w rozporządzeniu wzór formularza, według którego będzie realizowana ta sprawozdawczość, które doprecyzuje sposób definiowania poszczególnych rodzajów infrastruktury paliw ciekłych
- Kara za brak przekazywania informacji o infrastrukturze paliw ciekłych będzie wynosi 10 tys. PLN oddzielnie dla każdego rodzaju i lokalizacji infrastruktury paliw ciekłych niezgłoszonej w terminie**



IV. Nowe zasady nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych



Nowe zasady nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych (1)

Nowe zasady nadzoru wprowadzone w ramach:

- Procedury wydawania, wygaszania i cofania koncesji paliwowych**
- Procedury kontroli rynku przez Prezesa URE**
- Procedury współpracy Prezesa URE z innymi organami administracji**



Nowe zasady nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych (2)

PROCEDURY WYDAWANIA, WYGASZANIA I COFANIA KONCESJI

- ❑ Rozszerzono obowiązek konsultowania przez Prezesa URE wniosku o udzielenie, przedłużenie ważności oraz cofania wszystkich rodzajów koncesji paliwowych z wyłączeniem obrotu paliwami ciekłymi z: **Ministrem Finansów, Prezesem ARM, Prokuratorem Generalnym oraz Komendantem Głównym Policji**

- ❑ **Wprowadzono zasadę jednorazowego uzupełnienia wniosków** o uzyskanie, przedłużenie, koncesji w terminie 30 dni od dnia wezwania przez Prezesa URE i w razie braku uzupełniania wyposażeń Prezesa URE w prawo do pozostawienia wniosku bez rozpoznania

- ❑ Wprowadzono **obowiązek zawieszania postępowania o udzielenie koncesji** dla podmiotu, w stosunku do którego wydano **postanowienie o przedstawieniu zarzutów w sprawie popełnienia przestępstwa lub przestępstwa skarbowego mającego związek z przedmiotem działalności gospodarczej określonej ustawą lub gdy wydano takie postanowienie wobec osób oraz członków**

- ❑ Dla koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych oraz koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą wraz z koncesją na obrót paliwami ciekłymi **wprowadzono instytucję wygaszenia koncesji z mocy prawa w skutek nie podjęcia\ nie wykonywania przez kolejne 12 miesięcy działalności koncesjonowanej**, co ma być potwierdzane na podstawie miesięcznych sprawozdań o wielkości produkcji przywozu i wywozu paliw ciekłych (**eliminacja z obrotu prawnego niewykorzystywanych koncesji**)



Nowe zasady nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych (3)

PROCEDURY WYDAWANIA, WYGASZANIA I COFANIA KONCESJI

❑ Wprowadzono zasadę, że sankcyjne cofnięcie koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą oznacza automatycznie cofnięcie koncesji na obrót paliwami ciekłymi wydawanych łącznie dla danego podmiotu, tak aby nie dopuścić nieuczciwe podmioty do kontynuacji działalności na krajowym rynku

❑ Rozszerzono katalog przesłanek obligatoryjnego cofnięcie koncesji, zgodnie z którymi cofa się koncesje na wytwarzanie, obrót z zagranicą, obrót paliwami ciekłymi odpowiednio do działalności w przypadkach:

a) braku oddziału lub miejsca zamieszkania przedsiębiorcy zagranicznego w Polsce

b) braku instalacji magazynowania paliw ciekłych lub zawartych umów na magazynowanie zapasów lub umów biletowych

c) posługiwania się przy sprzedaży albo obrocie paliwami ciekłymi numerem identyfikacyjnym VAT- PL inny niż wpisany w treści koncesji

d) nie utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy lub paliw, w przewidzianym terminie i wymaganej ilości lub nie wnosi opłaty zapasowej - pomimo wezwania ze strony Prezesa ARM

e) braku realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego w zakresie biopaliw ciekłych - pomimo wezwania przez Prezesa URE



Nowe zasady nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych (4)

PROCEDURY WYDAWANIA, WYGASZANIA I COFANIA KONCESJI

☐ Prezes URE może fakultatywnie cofnąć koncesje na wytwarzanie paliw ciekłych i koncesje na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą oraz obrót paliwami ciekłymi w przypadku:

a) braku przekazywania informacji o nowo zawartych lub zmienianych umowach dot. zapasów obowiązkowych oraz nie wykonywania raportowania zmian dot. osób uprawnionych oraz listy wspólników i akcjonariuszy lub dokonywania zmian koncesyjnych w zakresie oddziału\miejsca zamieszkania, numeru VAT-PL

b) braku przedstawienia w terminie (przez 2 kolejne miesiące) sprawozdań miesięcznych do ARM dot. wielkości przywozu ropy i paliw oraz produkcji paliw a także tworzonych i utrzymywanych z zapasów, zapasów handlowych oraz o braku terminowej rekalkulacji zapasów rok do roku lub wskazania w tych sprawozdaniach nieprawdziwych danych

c) braku przekazywania rocznego sprawozdania z realizacji NCW w zakresie biopaliw ciekłych



Nowe zasady nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych (5)

NOWA PROCEDURA KONTROLI PREZESA URE W ZAKRESIE PALIW CIEKŁYCH

☐ Prezes URE otrzymuje nowe, silne uprawnienia kontrolne pozwalające mu samodzielnie realizować kontrole i prowadzić postępowania wyjaśniające koncesjonariuszy oraz podmiotów przywożących w zakresie:

- a) warunków prowadzenia działalności objętej koncesjami, albo wpisem do rejestru podmiotów przywożących lub
- b) warunków udzielonych koncesji, w jakim dotyczą paliw ciekłych.

☐ Kontrola ma charakter kontroli realizowanej przez pracownika URE działającego samodzielnie lub we współpracy z innymi organami, który ma prawo wejścia na teren prowadzenia działalności, żądania dokumentów oraz innych materiałów związanych z kontrolą, pisemnych lub ustnych wyjaśnień przedstawicieli kontrolowanego,

☐ **Kontrola może być prowadzona bez zawiadomienia oraz z wyłączeniem przepisów usdg dotyczących zakazu łączenia kontroli oraz czasu trwania kontroli**

☐ Prezes URE może samodzielnie (niezależnie od organów ścigania) zarządzić i przeprowadzić postępowania wyjaśniające w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do złożenia zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa prowadzenia działalności bez koncesji lub bez wpisu do rejestru podmiotów przywożących



Nowe zasady nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych (6)

PROCEDURY WSPÓŁPRACY PREZESA URE Z INNYMI ORGANAMI ADMINISTRACJI

□ W ramach zadań własnych pakiet energetyczny obliguje do współpracy z Prezesem URE inne organy którymi są: Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej, Szef Służby Celnej, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych, Prezes Urzędu Dozoru Technicznego, Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego, Inspekcja Handlowa, Państwowa Inspekcja Pracy oraz organy: Policji, Prokuratury, Inspekcji Ochrony Środowiska, Państwowej Straży Pożarnej, nadzoru budowlanego, administracji miar i Państwowej Inspekcji Sanitarnej, **które mają obowiązek kontrolować**

a) posiadanie koncesji paliwowych

b) dokonanie wpisu do rejestru podmiotów przywożących

c) zgłoszenia do Prezesa URE infrastruktury paliw ciekłych

□ Wskazane organy **mogą kontrolować** również spełnienie wymogu prowadzenia sprzedaży paliw ciekłych i świadczenia usług magazynowania lub przeładunku paliw ciekłych, przesyłania lub dystrybucji paliw ciekłych w sposób zgodny z art. 43a

□ Prezes URE co najmniej raz do roku przekazuje tym organom aktualny wykaz koncesjonariuszy paliwowych oraz wykaz podmiotów przywożących z rejestru podmiotów przywożących

□ Prezes URE ma obowiązek opracować, aktualizować i przekazywać tym organom a także opublikować na stronie internetowej URE **informator kontroli** określający jakie wymagania powinny być sprawdzane także podczas kontroli realizowanych przez te organy

□ Prezes URE ma obowiązek przekazywania do Prezesa ARM i MF Prokuratora Generalnego oraz Komendanta Głównego Policji informacji o cofniętych koncesjach na wytwarzanie paliw ciekłych i obrót paliwami ciekłymi z zagranicą



V. Samoregulacja rynku paliw ciekłych



Samoregulacja rynku paliw ciekłych (1)

SAMOKONTROLA RYNKU PALIW CIEKŁYCH - PUBLIKACJA DANYCH RYNKOWYCH

☐ Pakiet energetyczny wprowadza szeroką jawność i swobodny dostęp do baz danych i informacji o podmiotach rynkowych, co ma wspierać i promować proces samodzielnej weryfikacji legalności działania przedsiębiorców i pochodzenia paliw ciekłych przez innych przedsiębiorców

☐ Prezes URE ma obowiązek stworzenia, publikacji i prowadzenia w formie elektronicznej:

a) Nowej bazy koncesjonariuszy w zakresie paliw ciekłych zawierających między innymi: skany decyzji koncesyjnych oraz informację o rodzajach eksploatowanej infrastruktury paliwowej

b) Rejestru podmiotów przywożących

c) Wykazu przedsiębiorstw którym udzielono promesy koncesji

d) Wykazu podmiotów, które złożyły wnioski o udzielenie, zmianę lub cofnięcie koncesji albo o udzielenie lub zmianę promesy koncesji

e) Wykazu podmiotów, wobec których toczyło się postępowanie w sprawie udzielenia koncesji, które zostało następnie umorzone lub zakończyło się odmową udzielenia koncesji lub pozostawieniem wniosku bez rozpoznania

f) Wykazu przedsiębiorstw energetycznych, którym cofnięto koncesję,

g) Wykazu podmiotów, którym koncesja wygasła, wraz z podaniem podstawy i daty wygaśnięcia koncesji

☐ Prezes ARM ma opublikować nowy rozszerzony rejestr producentów i handlowców

☐ Prezes UOKiK ma publikować listy przedsiębiorców z systemu jakości paliw

☐ Prezes URE ma publikować listy w zakresie NCW



Samoregulacja rynku paliw ciekłych (2)

SAMOREGULACJA RYNKU PALIW CIEKŁYCH OZNACZA:

- Dbanie przez transparentnie działających przedsiębiorców paliwowych o aktualność danych dotyczących ich działalności zawartych we wszystkich wskazanych bazach i rejestrach
- Stałe weryfikowanie swoich aktualnych oraz potencjalnych klientów w zakresie wypełniania przez nich tych obowiązków oraz prowadzenia polityki komunikacyjnej w tym zakresie

UJAWNIEŃ WSKAZANYCH BAZ DANYCH O RYNKU PALIW WZMOCNI PROCESY:

- Koncesjonowania i ewidencjonowania rynku paliw ciekłych w Polsce przez co eliminację z rynku nieuczciwie działające podmiotów
- Inwentaryzacji infrastruktury paliw ciekłych w Polsce przez co uszczelni kanały podaży paliw ciekłych na rynek
- Uszczelnienia i promowania przez rynek państwowego system monitorowania i kontrolowania jakości paliw ciekłych
- Uszczelnienia system zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw ciekłych
- Uszczelnienia zasad realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego



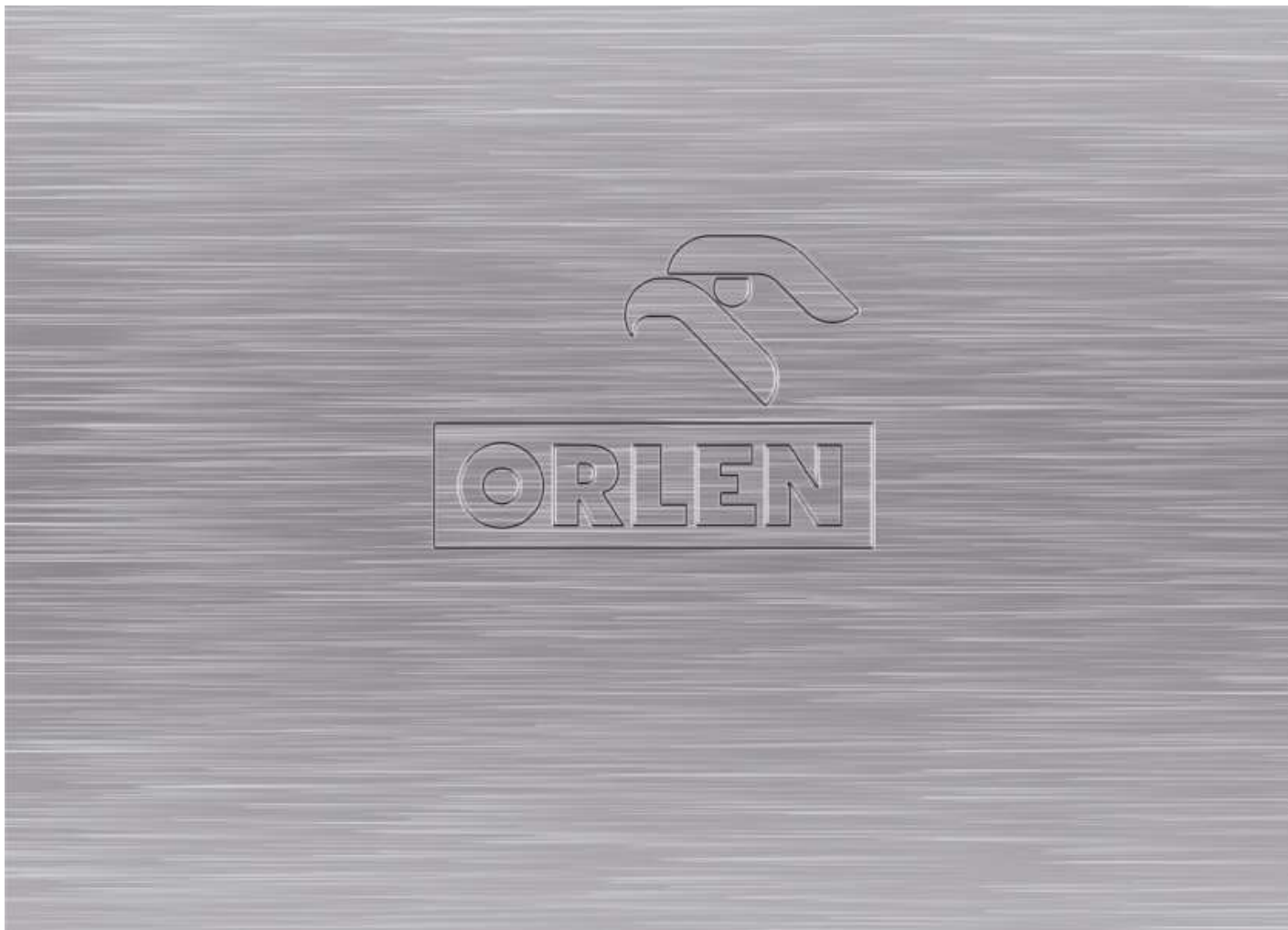
Samoregulacja rynku paliw ciekłych (3)

**PRZYKŁADEM NARZĘDZIA SAMOREGULACJI RYNKU PALIW CIEKŁYCH W POLSCE
BAZUJĄCEJ NA KRZYŻOWEJ KONTROLI PUBLICZNIE DOSTĘPNYCH DANYCH
O PODMIOTACH RYNKOWYCH JEST:**

KAMPAANIA INFORMACYJNA POPIHN „SPRAWDŹ SWOJEGO DOSTAWCĘ PALIWA”



http://www.popihn.pl/sprawdz_swojego_dostawce_paliwa.php



Dziękujemy za uwagę!

