

Szanowna Pani
Izabela Jakubowska
p.o. Prezes
Urzędu Zamówień Publicznych

Szanowna Pani Prezes,

W imieniu przedsiębiorstw, zrzeszonych w Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego, pragnę zwrócić się z uprzejmą prośbą o podjęcie działań, na rzecz przyjęcia w ustawie Prawo zamówień publicznych zmian, ograniczających znaczenie kryterium ceny przy przetargach dotyczących tzw. „towarów wrażliwych” – w tym paliw. Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. nr 177, poz 1054 z późn. zm) w załączniku nr 13 zawiera wykaz towarów, o których mowa w art. 99 ust. 3a oraz art. 105a ust. 1 – czyli tzw. towarów wrażliwych, szczególnie narażonych na objęcie wyłączeniami podatkowymi. W przetargach na tego typu towary znaczenie większe znaczenie powinna mieć wiarygodność dostawcy, w szczególności historia jego funkcjonowania na terenie Polski, a w szczególności wywiązywanie się z obowiązków podatkowych, a w określonych przypadkach także związanych z obowiązkiem realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego oraz obowiązku realizacji zapasów obowiązkowych. Dostawca paliwa powinien przedstawić umowę z producentem lub podmiotem sprowadzającym paliwo na polski rynek, posiadającym odpowiednią koncesję oraz realizującym obowiązek NCW i zapasów obowiązkowych, bądź też sam znajdować się w odpowiednich rejestrach Agencji Rezerw Materiałowych oraz Urzędu Regulacji Energetyki.

Od połowy 2011 roku ma miejsce drastyczny wzrost wyłudzeń podatkowych w obrocie paliwami. Jak wynika z raportu „Strefa wyłudzeń na polskim rynku oleju napędowego”, przygotowanego na zlecenie POPiHN przez firmę doradczą Ernst & Young we współpracy z Kancelarią Bezpieczeństwa Rapacki i Wspólnicy oraz Niemczyk i Wspólnicy, strefa wyłudzeń na rynku oleju napędowego w 2012 roku wyniosła przynajmniej 12,6% szacowanego zużycia oleju napędowego w Polsce (czyli ponad 2 mln m³ ON).

Głównym mechanizmem stosowanym przez przestępców jest wyłudzenie VAT z wykorzystaniem schematu znikającego podmiotu. Szacowane uszczuplenia dochodów państwa w zakresie podatku VAT, akcyzy oraz opłaty paliwowej z tytułu wyłudzeń na rynku oleju napędowego w 2012 wyniosły 3-4 miliardy PLN. Najnowsze wyliczenia, poparte przez obserwacje firm członkowskich POPiHN, wskazują na dalszy wzrost strefy wyłudzeń w obrocie olejem napędowym w roku 2013 do poziomu 18,6-24,2%, a co za tym idzie straty dla budżetu rządu 4,3-5,8 mld PLN. Mimo podejmowanych przez administrację działań, w I kwartale 2014 roku wyłudzenia w obrocie ON wzrosły do poziomu 23,2-27,1%. Według doniesień medialnych w nielegalny obrót paliwem na dużą skalę zaangażowały się zorganizowane grupy przestępcze.

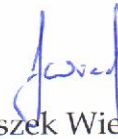
Skutki działania strefy wyłudzeń dobitnie odczuwają też uczciwe przedsiębiorstwa, które tracą rynek, gdyż nie są w stanie konkurować cenowo z podmiotami działającymi z naruszeniem prawa. Według posiadanych przez nas informacji wśród odbiorców paliwa, oferowanego przez grupy przestępcze, działające w sektorze obrotu paliwami, są również podmioty, zobowiązane do stosowania zasad wyboru kontrahentów, zapisanych w Prawie zamówień publicznych. Ze względu na mechanizm kształtowania cen w obrocie paliwami każda oferta, oferująca paliwo z rabatem większym niż ok. 200 złotych/1000 litrów od ceny PKN ORLEN, powinna budzić wątpliwości nabywcy.

Problem został również zauważony przez Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, który 31 marca b.r. opublikował informację o wynikach kontroli: „Zwalczanie oszustw w podatku od towarów i usług”.

Dotychczasowe działania, na przykład przyjęcie w 2013 roku zmian w przepisach dotyczących podatku od towarów i usług (*Ustawa z dnia 26 lipca 2013 o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw*) w zakresie tzw. solidarnej odpowiedzialności miały jedynie krótkotrwały charakter odstrasżający, a ostatecznie pomogły nawet niektórym nieuczciwym przedsiębiorcom zalegitymizować swoją działalność.

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego jest związkiem pracodawców, reprezentującym przedsiębiorstwa zapewniające 100% produkcji rafineryjnej, 81% obrotu hurtowego paliwami ciekłymi, 60% obrotu detalicznego paliwami, 100% transportu rurociągowego produktów naftowych, 95% zdolności magazynowych produktów naftowych w Polsce, a także zdecydowaną większość rynku olejów smarowych. Podmioty sektora dostarczają do budżetu państwa ponad 50 mld PLN płaconych podatków (VAT, akcyza, opłata paliwowa) – czyli około 20% wszystkich dochodów fiskusa. Mając powyższe na uwadze prosimy o życzliwe ustosunkowanie się do naszej prośby.

Z pozdrowieniem



Leszek Wiecech
Prezes - Dyrektor Generalny

Do wiadomości:

- p. Janusz Piechociński, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Gospodarki
- p. Andrzej Halicki, Minister Administracji i Cyfryzacji
- p. Teresa Piotrowska, Minister Spraw Wewnętrznych
- p. Mateusz Szczurek, Minister Finansów
- p. Maciej Bando, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki