



L.dz. 175/2015/LW

Warszawa, 17.07.2015

**Sz. Pan
Maciej Bando
Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki**

Dotyczy: Wdrożenia nowej definicji paliw ciekłych na potrzeby koncesjonowania w Polsce

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, zrzeszająca główne podmioty działające w produkcji i handlu paliwami ciekłymi w Polsce, bierze aktywny udział w konsultowaniu rozwiązań legislacyjnych i regulacyjnych, mających na celu tworzenie optymalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej dla branży paliw ciekłych w Polsce.

Jak wielokrotnie wskazywaliśmy, jednym z głównych problemów sektora paliw ciekłych jest zjawisko nielegalnego obrotu paliwami ciekłymi, polegającego na lokowaniu na rynku paliw z pominięciem realizacji zobowiązań podatkowych oraz wypełniania głównych obowiązków publicznoprawnych związanych z tą działalnością, takich jak: posiadanie stosownej koncesji, utrzymywanie zapasów obowiązkowych, realizacja NCW w zakresie paliw i biopaliw ciekłych. Przestępczość w obrocie paliwami przynosi olbrzymie straty dla budżetu państwa. Szacuje się, że w minionym roku wyniosły one około 10 miliardów złotych – czyli więcej, niż wynoszą roczne wydatki niektórych ministerstw. Wprowadzanie na rynek paliw po zaniżonych cenach powoduje także naruszenie warunków równiej konkurencji i stanowi zagrożenie dla działalności uczciwych przedsiębiorców.

Zdaniem POPIHN jednym z czynników ułatwiających omijanie obowiązków publicznoprawnych przez przedsiębiorców paliwowych, a zwłaszcza obowiązku posiadania koncesji, **jest brak spójności definicji paliw ciekłych, stosowanej przez Prezesa URE na potrzeby koncesjonowania, z definicjami paliw ciekłych stosowanymi w zakresie**

zapasów obowiązkowych, jakości paliw i biopaliw ciekłych czy też rozliczenia podatku akcyzowego i opłaty paliwowej itd.

Brak ustawowej definicji paliw ciekłych w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne powoduje, że obecny katalog 7 rodzajów paliw ciekłych, historycznie wyodrębniony na potrzeby koncesjonowania w drodze decyzji Prezesa URE w oparciu o umowne kryterium przeznaczenia paliw do celów napędowych lub grzewczych, a obejmujący:

- 1) benzyny silnikowe inne niż benzyny lotnicze (w tym zarówno benzyny silnikowe z maksymalnym 5% dodatkiem biokomponentu, jak i benzyny silnikowe zawierające powyżej 5% biokomponentu),
- 2) paliwa lotnicze,
- 3) oleje napędowe (w tym zarówno oleje napędowe z maksymalnym 7% dodatkiem biokomponentu, jak i oleje napędowe zawierające powyżej 7% biokomponentu),
- 4) oleje opałowe (w tym oleje napędowe stosowane do celów opałowych),
- 5) gaz płynny,
- 6) naftę,
- 7) estry stanowiące samoistne paliwa ciekłe

jest w obecnych realiach rynkowych - w wyniku wejścia w życie szeregu nowych przepisów regulujących działalność koncesjonowaną w sektorze paliw ciekłych - rozwiązaniem nieefektywnym i niespójnym ze sposobem definiowania tych samych paliw stosowanych przez inne organy administracji publicznej.

W praktyce umożliwia to nieuczciwym przedsiębiorcom omijanie obowiązków koncesyjnych poprzez taką manipulację nazwą i oznaczeniem lub przeznaczeniem produktów, aby produkty nie będące handlowo paliwami, a faktycznie posiadające parametry fizykochemiczne paliw, można było wprowadzać do sprzedaży w Polsce bez koncesji i nadzoru ze strony URE i innych organów państwowych. To negatywne zjawisko jest szczególnie istotne w przypadku koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą i powiązanego z nią obowiązku złożenia zabezpieczenia majątkowego w wysokości 10 mln PLN, jako działalności związanej z przywozem do Polski paliw, z którym przepisy krajowe wiążą szereg obowiązków publicznoprawnych i których omijanie jest głównym czynnikiem wpływającym na rozmiar szarej strefy w Polsce.

Mając na uwadze powyższe POPIHN stwierdza, że dla uszczelnienia systemu koncesjonowania paliw ciekłych w Polsce konieczna jest zmiana praktyki regulatora w zakresie sposobu definiowania paliw ciekłych tak, by bazowała ona na systematyce kodów CN przypisanych do poszczególnych rodzajów paliw ciekłych bez względu na ich przeznaczenie. Jest to obecnie najbardziej efektywna metoda, stosowana do definiowania paliw ciekłych na gruncie przepisów krajowych w Polsce.

Na zastosowanie systematyki kodów CN już w obecnym stanie prawnym pozwala brak legalnej definicji paliw ciekłych w prawie energetycznym, co wyposaża Prezesa URE w dużą swobodę w ukształtowaniu tej definicji. Możliwość zastosowania tej metody potwierdza także samo prawo energetyczne, które w art.32 ust.5 posługuje się kodem CN dla sprecyzowania wyłączenia obowiązku posiadania koncesji na obrót benzyną lotniczą oznaczoną symbolem PKWiU 23.20.11-40 oraz objętej kodem CN 2710 11 31, jeżeli roczna wartość obrotu nie przekracza równowartości 1 000 000 euro.

Oparcie się w definiowaniu paliw ciekłych na systematyce kodów CN bez względu na przeznaczenie paliw ciekłych zapewni spójność z innymi przepisami regulującymi ten segment działalności, bazującymi właśnie na kodach CN, do których między innymi należy zaliczyć:

- a) **Zapasy obowiązkowe i opłatę zapasową** - katalog paliw ciekłych definiuje rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej;
- b) **Narodowy Cel Wskaźnikowy w zakresie benzyn silnikowych, olejów napędowych** dla których wymagania jakościowe określa rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 9 grudnia 2008 roku w sprawie wymagań jakościowych dla paliw ciekłych;
- c) **Podatek akcyzowy oraz opłata paliwowa** uregulowana w właściwych ustawach regulujących te zobowiązania podatkowe w Polsce

Efektom postulowanej zmiany sposobu definiowania paliw ciekłych będzie skuteczniejsza egzekucja przepisów przez organy nadzorujące lub kontrolujące rynek paliw ciekłych w Polsce, a w szczególności Służbę Celną i Agencję Rezerw Materiałowych, współpracującą w tym zakresie z Urzędem Regulacji Energetyki, które bazując na jednolitym sposobie definiowania paliw ciekłych zapewnią skuteczniejszy nadzór nad rynkiem paliw ciekłych w Polsce.

Mając na uwadze konieczność przeciwdziałania szarej strefie w branży paliw ciekłych oraz konieczność zapewnienia optymalnych warunków prowadzenia działalności w sektorze paliw ciekłych, POPIHN postuluje o:

- **Wypracowanie przez Prezesa URE enumeratywnego katalogu paliw ciekłych w oparciu o systematykę kodów CN, których wytwarzanie, przesyłanie, magazynowanie, dystrybucja, obrót - w tym obrót z zagranicą - będzie wymagało uzyskania stosowanej koncesji - wraz z harmonogramem ich wdrożenia do już wydanych jak i nowych koncesji;**

- **Docelowo nowelizację prawa energetycznego, która wyposaży Ministra Gospodarki w kompetencję do określenia w drodze rozporządzenia, w oparciu o systematykę kodów CN, katalogu paliw ciekłych podlegających koncesjonowaniu w Polsce.**

Ze strony POPiHN deklarujemy wolę aktywnej współpracy przy tworzeniu nowoczesnej definicji paliw ciekłych na potrzeby koncesjonowania w Polsce, której zastosowanie pozytywnie wpłynie na nadzór nad rynkiem paliw ciekłych.

Leszek Wiecech
Prezes-Dyrektor Generalny

Do wiadomości:

1. P. Janusz Piechociński - Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Gospodarki
2. P. Jacek Kapica - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Szef Służby Celnej
3. P. Agnieszka Królikowska - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej
4. P. Jarosław Neneman - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
5. P. Janusz Turek - Prezes Agencji Rezerw Materiałowych