



L.dz. 179/2015/LW

Warszawa, 29.07.2015

**Sz. Pan
Maciej Bando
Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki**

**Dyrektorzy
Oddziałów Terenowych URE**

Dotyczy: Weryfikacji koncesji na obrót paliwami ciekłymi w Polsce

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, zrzeszająca główne podmioty działające w produkcji i handlu paliwami ciekłymi w Polsce, bierze aktywny udział w konsultowaniu rozwiązań legislacyjnych i regulacyjnych, mających na celu tworzenie optymalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej dla branży paliw ciekłych w Polsce.

Jak wielokrotnie wskazywaliśmy, jednym z głównych problemów sektora paliw ciekłych jest zjawisko nielegalnego obrotu paliwami ciekłymi, polegającego na lokowaniu na rynku paliw z pominięciem realizacji zobowiązań podatkowych oraz wypełniania głównych obowiązków publicznoprawnych związanych z tą działalnością, takich jak: posiadanie stosownej koncesji, utrzymywanie zapasów obowiązkowych, realizacja NCW w zakresie paliw i biopaliw ciekłych.

Przestępczość w obrocie paliwami przynosi olbrzymie straty dla budżetu państwa. Szacuje

UL.REJTANA 17 LOK. 36 | 02-516 WARSZAWA | TEL/FAX: +48 22 848 3605, +48 22 848 4590
E-MAIL: POPIHN@POPIHN.PL | WWW.POPIHN.PL

**BP EUROPA S.E. *FUCHS OIL CORP. SP Z O.O. *GRUPA LOTOS S.A. *LUKOIL POLSKA SP. Z O.O. *OLPP SP. Z O.O.*

**PERN „PRZYJAŹŃ” S.A. *PKN ORLEN S.A. *SHELL POLSKA SP. Z O.O. *SLOVNAFT POLSKA S.A.*

**STATOIL FUEL & RETAIL POLSKA SP. Z O.O. *TANQUID POLSKA SP. Z O.O. *TOTAL POLSKA SP. Z O.O.*

się, że w minionym roku wyniosły one około 10 miliardów złotych – czyli więcej, niż wynoszą roczne wydatki niektórych ministerstw. Wprowadzanie na rynek paliw po zaniżonych cenach powoduje także naruszenie warunków równej konkurencji i stanowi zagrożenie dla działalności uczciwych przedsiębiorców.

Obserwowaną praktyką w zakresie nadużyć w rozliczaniu podatku VAT jest wykorzystywanie mechanizmu znikającego pośrednika (missing trader), opisanego między innymi w wydanym wspólnie przez Ministerstwo Finansów oraz Ministerstwo Gospodarki „*Liście do podatników VAT ws. zagrożenia oszustwami w obrocie paliwami*”¹. Jednym z elementów legitymizujących ten proceder jest posiadanie przez firmy uczestniczące w takich transakcjach koncesji na obrót paliwami ciekłymi (koncesja OPC), której uzyskanie w obecnym stanie prawnym nie rodzi trudności dla pośredników w handlu paliwami, którzy chcą prowadzić ten rodzaj działalności w Polsce.

Obecnie w Polsce funkcjonuje 8118 przedsiębiorców, posiadających ważną koncesję na obrót paliwami ciekłymi². Należy zwrócić uwagę, że w ramach tej liczby koncesjonariuszy funkcjonuje także duża liczba przedsiębiorców, którzy posiadają koncesję OPC, ale nie prowadzą działalności polegającej na obrocie paliwami ciekłymi w Polsce. Takie założenie potwierdził początek 2015 roku, kiedy zaczął się proces wygasania koncesji OPC wydanych w latach 2004-2006, w wyniku którego już w samym 2015 roku liczba tych koncesji spadła o około 1,5 tysiąca względem 2014 roku i od wielu miesięcy utrzymuje się na wskazanym powyżej poziomie ponad 8,1 tysięcy ważnych decyzji. W praktyce oznacza to, że pomimo przypomnień ze strony samego URE (Komunikat nr 16/2014)³, bardzo liczna grupa przedsiębiorców nie przedłużyła lub nie uzyskała nowej

¹ http://145.237.239.199/web/bip/ministerstwo-finansow/dla-mediow/informacje-prasowe/-/asset_publisher/6PxF/content/id/11331623;jsessionid=16AD1B58337801C51759CD9A8A3DB412

² Według wykazu z bazy danych URE dostępnej na: <http://bip.ure.gov.pl/bip/import/35,Baza-przedsiębiorstw-posiadajacych-koncesje.html>

³ <http://www.ure.gov.pl/pl/stanowiska/5715,Komunikat-nr-162014.html>

koncesji, ponieważ nie prowadziła już obrotu paliwami ciekłymi ani nie zamierzała kontynuować tego rodzaju działalności.

Biorąc pod uwagę, że koncesjonowanie jest najgłębszą formą reglamentacji działalności gospodarczej w Polsce, ustanowionej w dziedzinach, nad którymi organy administracji publicznej powinny sprawować szczególny nadzór - do których bezspornie zalicza się sektor paliw ciekłych - **POPIHN stoi na stanowisku, że dla skutecznej walki z szarą strefą na rynku paliwowym konieczna jest weryfikacja wszystkich obowiązujących koncesji na obrót paliwami ciekłymi pod kątem nie podjęcia przez przedsiębiorców działalności koncesjonowanej albo trwałego zaprzestania tego rodzaju działalności w Polsce.** Powyższa operacja nie będzie dużym obciążeniem dla samego URE, gdyż organ ten otrzymuje od przedsiębiorców paliwowych arkusze rozliczeniowe opłat koncesyjnych⁴, w których przedsiębiorcy wskazują wielkość generowanego przychodu z działalności koncesjonowanej, więc z których wynika także brak prowadzenia obrotu paliwami ciekłymi w danym roku kalendarzowym.

Zgodnie z art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej **organ koncesyjny ma prawo do cofnięcia koncesji w przypadku, gdy przedsiębiorca nie podjął w wyznaczonym terminie działalności objętej koncesją, mimo wezwania organu koncesyjnego, lub trwale zaprzestał wykonywania działalności gospodarczej objętej koncesją.** Jest to doskonały mechanizm pozwalający organowi koncesyjnemu kontrolować aktualność i faktyczne wykorzystanie wydanych koncesji przez co w sposób prawidłowy i obiektywny szacować wielkość danego rynku w Polsce, zastosowany historycznie także przez samego Prezesa URE do innych rodzajów działalności koncesjonowanej, w tym do weryfikacji koncesji na obrót gazem ziemnym z zagranicą.

⁴ <http://www.ure.gov.pl/pl/urzed/dla-koncesjonariuszy/oplaty>



Kampania informacyjna

dostępna na: www.popihn.pl

Mając na uwadze konieczność przeciwdziałania zjawisku nielegalnego obrotu paliwami ciekłymi oraz potrzebę weryfikacji i uporządkowania rynku obrotu paliwami ciekłymi w Polsce, POPIHN apeluje o podjęcie działań zmierzających do:

- Weryfikacji i ustalenia ilości przedsiębiorców, którzy posiadając koncesje OPC nie podjęli albo trwale zaprzestali prowadzenia tego rodzaju działalności;
- Wezwania ich do podjęcia przedmiotowej działalności w możliwie krótkim terminie;
- Uruchomienia procesu cofania koncesji OPC, które pomimo wezwania do podjęcia działalności, w sposób trwały nie są wykorzystywane do obrotu paliwami ciekłymi w Polsce;
- Wprowadzenia do nowo wydawanych koncesji na obrót paliwami ciekłymi na terenie całej Polski generalnego i jednolicie ukształtowanego obowiązku podjęcia przez przedsiębiorcę w wyznaczonym terminie działalności koncesjonowanej oraz obowiązku wykazania przed URE dopełnienia tego warunku koncesyjnego.

Wyrażamy przekonanie że powyższa inicjatywa przyczyni się do ustalenia rzeczywistej ilości przedsiębiorców prowadzących obrót paliwami ciekłymi, co przyczyni się do prawidłowego nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych w Polsce

Leszek Wiecech
Prezes-Dyrektor Generalny



Kampania informacyjna

dostępna na: www.popihn.pl

Otrzymują:

1. p. Anna Bródka, Dyrektor Północno-Zachodniego Oddziału Terenowego URE;
2. p. Józef Dolata, Dyrektor Południowo-Zachodniego Oddziału Terenowego URE;
3. p. Irena Gruszka, Dyrektor Zachodniego Oddziału Terenowego URE;
4. p. Jadwiga Goździk, Dyrektor Środkowozachodniego Oddziału Terenowego URE;
5. p. Marek Miśkiewicz, Dyrektor Południowego Oddziału Terenowego URE;
6. p. Małgorzata Nowaczek-Zaremba, Dyrektor Południowo-Wschodniego Oddziału Terenowego URE;
7. p. Mirosława Sztybelko-Połom, Dyrektor Północnego Oddziału Terenowego URE;
8. p. Agnieszka Szypulska, Dyrektor Wschodniego Oddziału Terenowego URE;

Do wiadomości:

1. P. Anna Nemś, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki
2. p. Jacek Kapica - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Szef Służby Celnej
3. p. Agnieszka Królikowska - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej
4. p. Jarosław Neneman - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
5. p. Janusz Turek-Prezes Agencji Rezerw Materiałowych