

L.dz. 230/2015/LW

Warszawa, 02.12.2015

**Szanowna Pani**  
**Bernadeta Kasztelan-Świetlik**  
**Wiceprezes Urzędu Ochrony**  
**Konkurencji i Konsumentów**

*Szanowna Pani Prezes,*

**Dotyczy: Wprowadzenia kontroli posiadania koncesji paliwowych w ramach kontroli jakości paliw w Polsce.**

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, zrzeszająca główne podmioty działające w produkcji i handlu paliwami ciekłymi w Polsce, bierze aktywny udział w konsultowaniu rozwiązań legislacyjnych i regulacyjnych, mających na celu tworzenie optymalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej dla branży paliw ciekłych w Polsce.

Jak wielokrotnie wskazywaliśmy, jednym z głównych problemów sektora paliw ciekłych jest zjawisko nielegalnego obrotu paliwami ciekłymi, polegającego na lokowaniu na rynku paliw z pominięciem realizacji zobowiązań podatkowych oraz wypełniania głównych obowiązków publicznoprawnych związanych z tą działalnością, takich jak: posiadanie stosownej koncesji, utrzymywanie zapasów obowiązkowych, realizacja NCW w zakresie paliw i biopaliw ciekłych.



Przestępczość w obrocie paliwami przynosi olbrzymie straty dla budżetu państwa. Szacuje się, że w minionym roku wyniosły one około 10 miliardów złotych. Wprowadzanie na rynek paliw po zaniżonych cenach powoduje także naruszenie warunków równej konkurencji i stanowi zagrożenie dla działalności uczciwych przedsiębiorców.

Działalność gospodarcza w zakresie wytwarzania, magazynowania, obrotu, w tym obrotu z zagranicą paliwami ciekłymi w Polsce, kwalifikująca danego przedsiębiorcę automatycznie do systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw ciekłych, wymaga uzyskania stosowanej koncesji na zasadach i warunkach określonych w przepisach ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku prawo energetyczne.

**Według danych URE<sup>1</sup>, obecnie w Polsce wydano następujące ilości koncesji dotyczących paliw ciekłych:**

- a) Wytwarzanie paliw ciekłych- 42
- b) Magazynowanie paliw ciekłych- 50
- c) Obrót paliwami ciekłymi- 8153
- d) Obrót paliwami ciekłymi w zagranicą- 105, z czego 78 dotyczące tylko LPG.

**Zgodnie z konstrukcją wydawanych koncesji paliwowych, jednym z podstawowych wymagań w nich określonych jest obowiązek wprowadzania na rynek paliw spełniających wymagania jakościowe, co funkcjonalnie łączy obowiązek koncesyjny nadzorowany przez Prezesa URE z systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw, za którego odpowiedzialność ponosi Prezes UOKiK.**

<sup>1</sup> <http://bip.ure.gov.pl/bip/import/35,Baza-przedsiębiorstw-posiadajacych-koncesje.html>



Kampania informacyjna

dostępna na: [www.popihn.pl](http://www.popihn.pl)

Równocześnie wykonywanie działalności gospodarczej **bez wymaganej koncesji**, zgodnie z art. 60<sup>1</sup> § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2013 r. poz. 482 z późn. zm.) **podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny**. Ponadto przedsiębiorcy będący osobami prawnymi albo jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną, prowadzący działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami ciekłymi, w tym obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą, bez wymaganej koncesji, **podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 000 zł do 1 000 000 zł**, wymierzonej przez Prezesa URE na podstawie przepisów prawa energetycznego.

Natomiast art. 43a prawa energetycznego oraz wydawane koncesje paliwowe wprowadzają tzw. „**solidarną odpowiedzialność koncesyjną**” w obrocie paliwami ciekłymi, zgodnie z którą zabrania się pod rygorem sankcji administracyjnych wymierzanych przez Prezesa URE, sprzedaży paliw ciekłych przedsiębiorcom nie posiadającym koncesji, gdy taka koncesja jest wymagana np. w obrocie hurtowym paliwami, gdzie sprzedaż paliw następuje do dalszej jego odsprzedaży pomiędzy przedsiębiorcami koncesjonowanymi.

Mając na uwadze powyższą zależność oraz konieczność podejmowaniu kompleksowych działań zmierzających do przeciwdziałania szarej strefie w paliwach, POPIHN chciałaby zwrócić Państwa uwagę na istotne zagadnienie organizacyjne w zakresie kontroli działalności przedsiębiorstw paliwowych realizowanych przez Inspekcję Handlową, a dotyczącą braku kontroli faktu posiadania właściwej koncesji paliwowej w ramach kontroli jakości paliw u danego przedsiębiorcy.

Obecne przepisy ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, [dalej: „ustawa o jakości paliw”] nie zawierają wprost przepisów nakazującej Inspekcji Handlowej, w ramach kontroli jakości paliw sprawdzać czy kontrolowany przedsiębiorca posiada stosowną koncesję, co powoduje, że w ramach tej kontroli ten dokument nie jest sprawdzany. Fakt

---

UL.REJTANA 17 LOK. 36 | 02-516 WARSZAWA | TEL/FAX: +48 22 848 3605, +48 22 848 4590

E-MAIL: [POPIHN@POPIHN.PL](mailto:POPIHN@POPIHN.PL) | [WWW.POPIHN.PL](http://WWW.POPIHN.PL)

\*BP EUROPA S.E. \*FUCHS OIL CORP. SP Z O.O. \*GRUPA LOTOS S.A. \*LUKOIL POLSKA SP. Z O.O. \*OLPP SP. Z O.O.

\*PERN „PRZYJAŹŃ” S.A. \*PKN ORLEN S.A. \*SHELL POLSKA SP. Z O.O. \*SLOVNAFT POLSKA S.A.

\*STATOIL FUEL & RETAIL POLSKA SP. Z O.O. \*TANQUID POLSKA SP. Z O.O. \*TOTAL POLSKA SP. Z O.O.



posiadania koncesji paliwowej Inspekcja Handlowa bada tylko w ramach odrębnej, realizowanej po wcześniejszym zawiadomieniu, kontroli legalności i rzetelności działania przedsiębiorców, realizowanych w trybie art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 o Inspekcji Handlowej, [dalej: „ustawa o IH”].

Tym samym zdaniem POPIHN potencjał wynikający z najliczniejszej grupy kontroli dedykowanych sektorowi paliwowemu w Polsce, realizowanych corocznie w trybie bez wcześniejszego powiadomienia o kontroli, nie jest należycie wykorzystywany do nadzoru na rynku paliw ciekłych w Polsce. Zgodnie z danymi UOKiK w całym 2014 roku dokonano 1859 kontroli stacji paliw oraz stacji zakładowych, 62 kontroli hurtowni paliw oraz 29 kontroli przedsiębiorców wytwarzających i magazynujących paliwa ciekłe<sup>2</sup>.

W tym miejscu POPIHN stwierdza, że już w obecnym stanie prawnym, bez zmian legislacyjnych, istnieje możliwość uzupełnienia kontroli jakości paliw o fakt posiadania właściwej koncesji paliwowej. Zgodnie z art. 16 ust.5 ustawy o jakości paliw „Inspektor może w toku kontroli żądać udostępnienia **dokumentów dotyczących pochodzenia i jakości badanego paliwa**” a według art.16 ust. 1 pkt 1 ustawy o IH, którą ustawa o jakości paliw nakazuje stosować do postępowania kontrolnego dotyczącego jakości paliw w zakresie w niej nie uregulowanym „W toku kontroli inspektor w szczególności **może badać akta, dokumenty, ewidencje i informacje w zakresie objętym kontrolą** oraz żądać od kontrolowanego lub jego przedstawiciela sporządzenia niezbędnych kopii oraz urzędowego tłumaczenia na język polski dokumentów sporządzonych w języku obcym”.

POPIHN stwierdza, że koncesje mogą oraz powinny być uznane przez Inspekcję Handlową jako jeden z dodatkowych dokumentów potwierdzających legalność

<sup>2</sup> Raporty dla Rady Ministrów dotyczące jakości paliw dostępne na:  
[https://uokik.gov.pl/raporty\\_jakosc\\_paliw.php#faq|500](https://uokik.gov.pl/raporty_jakosc_paliw.php#faq|500)



Kampania informacyjna

dostępna na: [www.popihn.pl](http://www.popihn.pl)

**pochodzenia paliwa w tym jego obrót pomiędzy przedsiębiorcami, których paliwo ciekłe podlega kontroli.** W szczególności fakt legalnego pochodzenia paliwa z zagranicy musi być legitymizowany przez przedsiębiorców faktem posiadania oprócz koncesji na obrót paliwami ciekłymi także koncesją na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą, a fakt możliwości wprowadzania do obrotu danego rodzaju paliwa musi wynikać wprost z treści posiadanej koncesji.

Mając na uwadze powyższe POPIHN zwraca się do Państwem z apelem o wprowadzenie w ramach postępowań kontrolnych jakości paliw w Polsce kontroli posiadania właściwej koncesji paliwowej uprawniającej do handlu danymi rodzajami paliw ciekłych wraz z koniecznością cyklicznego przekazywania informacji do Prezesa URE oraz organów ścigania o zidentyfikowanych przedsiębiorcach, którzy takiej koncesji nie posiadają, a prowadzą działalność w sektorze paliw ciekłych. Podstawę do takiej wymiany informacji daje art. 28a prawa energetycznego zgodnie z którym *„Organ przeprowadzający kontrolę przedsiębiorstwa energetycznego, informuje Prezesa URE o stwierdzonych naruszeniach prawa, mogących stanowić naruszenia warunków wykonywania działalności określonych w koncesji lub w przepisach regulujących działalność gospodarczą objętą koncesją, z wyłączeniem informacji, do których otrzymania Prezes URE nie jest uprawniony”*

Docelowo postulujemy uregulowanie wprost, w ramach nowelizacji ustawy o jakości paliw, obowiązku kontroli przez Inspekcję Handlową posiadania właściwej koncesji paliwowych i przekazywania informacji o wszelkich stwierdzonych nieprawidłowościach w tym zakresie do Prezesa URE oraz organów ścigania.

Zdaniem POPIHN, to proste, ale niezwykle ważne działanie spowoduje, że wprowadzi się synergii najintensywniejszego w skali roku rodzaju kontroli sektora paliw ciekłych w Polsce z faktem posiadania koncesji, czyli najważniejszego dokumenty wymaganego do



Kampania informacyjna

dostępna na: [www.popihn.pl](http://www.popihn.pl)

funkcjonowania tym rynku. **W praktyce oznaczać to będzie wprowadzenie w ramach już funkcjonującego systemu kontroli jakości około 2 tysięcy kontroli koncesji paliwowych w Polsce.** Informacje pozyskane przez Prezesa URE oraz organy ścigania przyczynią się do uszczelnienia oraz uporządkowania rynku paliw poprzez sankcjonowanie działalności bez koncesji lub działalności polegającej na sprzedaży paliw do przedsiębiorstw nie posiadających koncesji w ramach wskazanej powyżej solidarnej odpowiedzialności koncesyjnej. Takie działanie przełoży się pozytywnie na system monitorowania jakości paliw oraz poziom ochrony konsumentów, gdzie w wyniku eliminacji z rynku nielegalnie działających przedsiębiorców pozostaną podmioty gwarantujące wysokie standardy prowadzenia tego rodzaju działalności.

Wyrażamy przekonanie, że powyższa inicjatywa przyczyni się do ograniczenia zjawiska szarej strefy na rynku paliw ciekłych, co zapewni warunki konkurencyjności krajowego rynku paliw oraz poprawi ochronę interesów konsumentów paliw w Polsce.



Leszek Wiecech  
Prezes-Dyrektor Generalny

Do wiadomości:

1. Pan Krzysztof Tchórzewski - Minister ds. Energii
2. Pan Andrzej Seremet - Prokurator Generalny
3. Pan gen. Insp. Krzysztof Gajewski - Komendant Główny Policji
4. Pan Marian Banaś - Szef Służby Celnej, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
5. Pan Konrad Raczkowski - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
6. Pan Maciej Bando, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
7. Pan Janusz Turek - Prezes Agencji Rezerw Materiałowych

UL. REJTANA 17 LOK. 36 | 02-516 WARSZAWA | TEL/FAX: +48 22 848 3605, +48 22 848 4590

E-MAIL: [POPIHN@POPIHN.PL](mailto:POPIHN@POPIHN.PL) | [WWW.POPIHN.PL](http://WWW.POPIHN.PL)

\*BP EUROPA S.E. \*FUCHS OIL CORP. SP Z O.O. \*GRUPA LOTOS S.A. \*LUKOIL POLSKA SP. Z O.O. \*OLPP SP. Z O.O.

\*PERN „PRZYJAŹŃ” S.A. \*PKN ORLEN S.A. \*SHELL POLSKA SP. Z O.O. \*SLOVNAFT POLSKA S.A.

\*STATOIL FUEL & RETAIL POLSKA SP. Z O.O. \*TANQUID POLSKA SP. Z O.O. \*TOTAL POLSKA SP. Z O.O.