

L.dz. /2016/LW

Warszawa, 13.01.2016

Szanowny Pan
Maciej Bando
Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki

Dotyczy: Wprowadzenia nadzoru nad rynkiem usług przeladunku paliw ciekłych

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, zrzeszająca główne podmioty działające w produkcji i handlu paliwami ciekłymi w Polsce, bierze aktywny udział w konsultowaniu rozwiązań legislacyjnych i regulacyjnych, mających na celu tworzenie optymalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej dla branży paliw ciekłych w Polsce.

Jak wielokrotnie wskazywaliśmy, jednym z głównych problemów sektora paliw ciekłych jest zjawisko nielegalnego obrotu paliwami ciekłymi, polegającego na lokowaniu na rynku paliw z pominięciem realizacji zobowiązań podatkowych oraz wypełniania głównych obowiązków publicznoprawnych, związanych z tą działalnością, takich jak: posiadanie stosownej koncesji, utrzymywanie zapasów obowiązkowych, realizacja NCW w zakresie paliw i biopaliw ciekłych. Przestępczość w obrocie paliwami przynosi olbrzymie straty dla budżetu państwa. Szacuje się, że w minionym roku wyniosły one około 10 miliardów złotych. Wprowadzanie na rynek paliw po zaniżonych cenach powoduje także naruszenie warunków równej konkurencji i stanowi zagrożenie dla działalności uczciwych przedsiębiorców.



Działalność gospodarcza w zakresie wytwarzania, magazynowania, obrotu, w tym obrotu z zagranicą paliwami ciekłymi w Polsce, wymaga uzyskania stosowanej koncesji na zasadach i warunkach określonych w przepisach ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne.

Jednym z istotnych elementów polityki koncesjonowania sektora paliw ciekłych w Polsce są koncesje na magazynowanie paliw ciekłych, które - według danych URE¹ - otrzymało 50 przedsiębiorców energetycznych. Działający zgodnie z prawem oraz według transparentnych zasad przedsiębiorcy, świadczący usługi logistyczne, są jednym ze strategicznych elementów zapewniających podaż na rynek paliw ze sprawdzonych źródeł w ilościach i jakości zapewniających rozwój krajowej gospodarki.

POPIHN chciałaby zwrócić uwagę na istotne zagadnienie, związane z koniecznością kompleksowego nadzoru nad rynkiem paliw ciekłych ze strony organów administracji publicznej, a w szczególności ze strony Prezesa URE jako organu koncesyjnego. W Polsce **problemem jest brak nadzoru regulacyjnego nad rynkiem usług przeładunkowych paliw ciekłych**, obejmującym same usługi przeładunku wolumenów paliw ciekłych z wykorzystaniem terminali morskich oraz lądowych pomiędzy określonymi środkami transportu, tj. z cystern kolejowych na cysterny kolejowe lub na środki transportu samochodowego, który obydwą się z pominięciem pojemności magazynowych tj. bez nawet krótkoterminowych usług magazynowania paliwa w bazach (terminalach) paliw.

Efektom funkcjonowania wskazanej powyżej luki w nadzorze rynku paliw ciekłych jest brak wiarygodnych danych i kompleksowej kontroli podmiotów świadczących stricte

¹ <http://bip.ure.gov.pl/bip/import/35,Baza-przedsiębiorstw-posiadajacych-koncesje.html>



Kampania informacyjna

dostępna na: www.popihn.pl

usługi przeładunkowe na tym rynku, będące jednymi z najważniejszych usług logistycznych, służącymi podaży paliw na rynek. Należy zwrócić uwagę, że to właśnie sama usługa przeładunku paliw ciekłych bez okresowego magazynowania paliwa jest powszechnym instrumentem, wykorzystywanym przez podmioty działające w szarej strefie do nielegalnej podaży na rynek paliw ciekłych w Polsce, dlatego też zdaniem POPIHN objęciem nadzorem ze strony Prezesa URE rynku przeładunku paliw ciekłych jest tak istotne dla bezpieczeństwa paliwowego i gospodarczego państwa.

Prawo energetyczne nie zawiera definicji legalnej magazynowania paliw ciekłych, które podlegają koncesjonowaniu, dlatego też w zakresie obecnej polityki regulacyjnej Prezesa URE obowiązuje definicja stworzona przez samego regulatora, która definiuje magazynowanie jako *„usługową działalność gospodarczą polegającą na odpłatnym udostępnieniu innemu podmiotowi pojemności magazynowych z przeznaczeniem na przechowywanie w nich paliw ciekłych”*²

Opisany powyżej stan prawny daje obecnie Prezesowi URE dużą swobodę co do sposobu i zakresu definiowania pojęcia magazynowania paliw ciekłych, co automatycznie przekłada się na zakres koncesjonowania tej działalności gospodarczej w Polsce. W tym miejscu POPIHN zauważa, że co do zasady przeładunek paliw ciekłych jest integralnie i funkcjonalnie powiązany właśnie z procesem magazynowania paliw ciekłych, gdyż co do zasady (poza przypadkami handlu paliwem w samej bazie) możliwość składowania cudzego paliwa w bazie paliw powinno towarzyszyć operacje jego przeładunku tj. przyjęcia na bazę paliw oraz jego wydania z bazy na środki transportu.

² PAKIET INFORMACYJNY M P C DOTYCZĄCY DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ, POLEGAJĄCEJ NA MAGAZYNOWANIU PALIW CIEKŁYCH dostępne na: <http://www.ure.gov.pl/pl/urząd/dla-koncesjonariuszy/jak-uzyskac-koncesje/paliwa-ciekle/656,Paliwa-ciekle.html>



Mając na uwadze powyższą zależność oraz obecny zakres koncesjonowania rynku paliw ciekłych Polsce, POPIHN stwierdza, że dla bezpieczeństwa gospodarczego oraz paliwowego państwa usługa przeładunku paliw ciekłych powinna podlegać nadzorowi ze strony Prezesa URE poprzez odpowiednią modyfikację (rozszerzenie) koncesjonowanej działalności, polegającej na magazynowaniu paliw ciekłych. Istotą tej zmiany polityki koncesjonowania byłoby:

- Dla wydanych koncesji na magazynowania paliw ciekłych uznanie, że obejmują one także usługi przeładunku paliw ciekłych;
- Zobligowanie do uzyskania koncesji na magazynowanie-przeładunek paliw ciekłych przedsiębiorców, świadczących dotychczas tylko usługi przeładunkowe paliw ciekłych.

Zdaniem POPIHN za wskazanym powyżej rozszerzeniem koncesjonowania działalności na rynku paliw ciekłych w Polsce przemawia:

- Objęcie infrastruktury przeładunkowej paliw ciekłych kompleksowym nadzorem ograniczającym lub eliminującym wykorzystanie tej infrastruktury do procederu nielegalnego obrotu paliwami ciekłymi;
- Zapewnienie nadzoru nad dynamicznymi operacjami logistycznymi, które mają większe oddziaływanie na środowisko naturalne, bezpieczeństwo ludzi i mienia, jakość paliw niż statyczne procesy samego magazynowania paliw ciekłych;
- Zebranie kompleksowych i wiarygodnych informacji o infrastrukturze przeładunkowej paliw w Polsce, przez co możliwość jej efektywnego włączenia do systemu bezpieczeństwa paliwowego państwa (realizacja dostaw interwencyjnych paliw na rynek w tym podaż na rynek paliw z zapasów obowiązkowych);
- Wyrównanie pozycji rynkowej przedsiębiorców logistycznych, świadczących usługi logistyczne obecnie koncesjonowane, z przedsiębiorcami logistycznymi nie podlegającymi koncesjonowaniu.



Mając na uwadze powyższe POPIHN zwraca się do Pana Prezesa z apelem o podjęcie prac zmierzających do objęcie koncesjonowaniem opisanych powyżej procesów przeładunków paliw ciekłych w Polsce. Docelowo postulujemy uregulowanie wprost, w ramach nowelizacji ustawy „Prawo energetyczne”, obowiązku uzyskania koncesji dla tej działalności logistycznej.

Wyrażamy przekonanie, że powyższa inicjatywa przyczyni się do ograniczenia zjawiska szarej strefy na rynku paliw ciekłych, co zapewni warunki konkurencyjności krajowego rynku paliw oraz poprawi ochronę interesów konsumentów paliw w Polsce.

Leszek Wiecech
Prezes-Dyrektor Generalny

Do wiadomości:

1. Pan Krzysztof Tchórzewski, Minister ds. Energii
2. Pan Piotr Naimski, Pełnomocnik rządu ds. strategicznej infrastruktury energetycznej
3. Pani Dorota Karczewska, Wiceprezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
4. Pan Marian Banaś, Szef Służby Celnej
5. Pan Konrad Raczkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
6. Pan Janusz Turek, Prezes Agencji Rezerw Materiałowych