

L.dz. 42/2016/LW

Warszawa, 08.02.2016

Sz. Pan Krzysztof Tchórzewski
Minister Energii

Sz. Pan Janusz Turek
Prezes Agencji Rezerw Materiałowych

Szanowny Panie Ministrze,

Dotyczy: Modyfikacji rejestru producentów i handlowców tworzących zapasy obowiązkowe ropy naftowej i paliw

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, zrzeszająca główne podmioty działające w produkcji i handlu paliwami ciekłymi w Polsce, bierze aktywny udział w konsultowaniu rozwiązań legislacyjnych i regulacyjnych, mających na celu tworzenie optymalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej dla branży paliw ciekłych w Polsce.

Jak wielokrotnie wskazywaliśmy, jednym z głównych problemów sektora paliw ciekłych jest zjawisko nielegalnego obrotu paliwami ciekłymi, polegającego na lokowaniu na rynku paliw z pominięciem realizacji zobowiązań podatkowych oraz wypełniania głównych obowiązków publicznoprawnych związanych z tą działalnością, takich jak posiadanie stosownej koncesji, **utrzymywanie zapasów obowiązkowych**, realizacja NCW w zakresie paliw i biopaliw ciekłych. Przestępczość w obrocie paliwami przynosi olbrzymie straty dla budżetu państwa. Szacuje się, że w minionym roku wyniosły one około 10 miliardów złotych.

Wprowadzanie na rynek paliw po zaniżonych cenach powoduje także naruszenie warunków

UL.REJTANA 17 LOK. 36 | 02-516 WARSZAWA | TEL/FAX: +48 22 848 3605, +48 22 848 4590

E-MAIL: POPIHN@POPIHN.PL | WWW.POPIHN.PL

*BP EUROPA S.E. *FUCHS OIL CORP. SP. Z O.O. *GRUPA LOTOS S.A. *LUKOIL POLSKA SP. Z O.O. *OLPP SP. Z O.O.

*PERN „PRZYJAŹŃ” S.A. *PKN ORLEN S.A. *SHELL POLSKA SP. Z O.O. *SLOVNAFT POLSKA S.A.

*STATOIL FUEL & RETAIL POLSKA SP. Z O.O. *TANQUID POLSKA SP. Z O.O. *TOTAL POLSKA SP. Z O.O.

równej konkurencji i stanowi zagrożenie dla działalności uczciwych przedsiębiorców. Jednym z działań podjętych przez POPIHN w ramach procesu samoregulacji rynku paliw ciekłych, mającego promować transparentne i etyczne zasady działania przedsiębiorców paliwowych jest uruchomiana w 2015 roku kampania edukacyjno-informacyjna **„Sprawdź swojego dostawcę paliwa”**, która została objęta patronatem także przez Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych w związku z realizacją przez niego zadań z zakresu nadzoru nad systemem zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw ciekłych. Powyższe przedsięwzięcie, bazujące głównie na publicznie dostępnych rejestrach i bazach danych, którym jest między innymi prowadzony przez ARM **rejestr producentów i handlowców**, ma w swoim założeniu wskazywać metody weryfikacji kontrahentów handlujących paliwami ciekłymi pod kątem wypełniania przez nich obowiązków publiczno-prawnych związanych z tymi rodzajami działalności.

Efektem pierwszego roku funkcjonowania kampanii jest zwiększenie świadomości społecznej o wymogach prawnych związanych z obrotem paliwami ciekłymi, ale także sformułowanie wyraźnego oczekiwania przedstawicieli rynku paliw ciekłych do zwiększenia dostępu do informacji o podmiotach rynkowych oraz zasadach działania rynku tak, aby jeszcze efektywnie i skutecznie móc samodzielnie weryfikować przedsiębiorców z którymi współpracuje się na rynku naftowym.

Jednym z postulatów POPIHN oczekiwanych przez jego firmy członkowskie i współpracujących z nimi przedsiębiorców paliwowych **jest rozszerzenie części jawnej rejestru producentów i handlowców o istotne dla rynku informacje o podmiotach funkcjonujących w rejestrze.**

W ramach tej inicjatywy, w pierwszej kolejności, POPIHN postuluje o uzupełnienie rejestru o informacje doprecyzowujące oznaczenie podmiotów wpisanych do rejestru poprzez wskazanie czy podmioty są tylko producentami albo tylko handlowcami albo

prowadzą działalność równocześnie jako producent i handlowiec. Z obecnego kształtu rejestru nie jest możliwe ustalenie tej podstawowej dla rynku informacji, a powyższa zmiana byłaby zgodna z obecnie obowiązującą ustawą z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym¹, dalej ustawa o zapasach. Zgodnie z art.13 ust.3 pkt 1 ustawy o zapasach przedmiotowy rejestr zawiera oznaczenie producenta i handlowca, które zgodnie z art. 13 ust.3a ustawy o zapasach jest rejestrem jawnym. Z literalnego brzmienie tego przepisu wynika, że publikowane powinno być oznaczenie producenta i handlowca a nie oznaczenie tylko podmiotu wpisanego do rejestru. Dlatego też POPIHN stwierdza, że oznaczenie w rejestrze danego podmiotu, przy braku wskazania jak szczegółowo powinno być realizowane w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych², dalej: rozporządzenie w sprawie rejestru, można i powinno się uzupełnić o wskazanie w dodatkowej pozycji rejestru informacji czy dany podmiot jest producentem, handlowcem czy wykonuje obydwie ze wskazanych działalności.

W odróżnieniu od pierwszej proponowanej modyfikacji, która nie wymaga zmian prawa, POPIHN postuluje również o przeprowadzenie zmian w ustawie o zapasach i rozporządzeniu w sprawie rejestru w zakresie przeniesienia do ogólnej, jawnej części rejestru, danych zawartych obecnie w jego części szczegółowej nie podlegającej publikacji, a którymi zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie rejestru są między innymi:

- a) dane dotyczące adresu zakładu głównego i adresu do doręczeń;
- b) oznaczenie formy prawnej producenta lub handlowca;
- c) określenie: przedmiotu wykonywanej działalności gospodarczej, numeru

¹ (Dz.U. z 2014 r. poz. 1695)

² (Dz.U. z 2014 r. poz. 1841)

- identyfikacji podatkowej (NIP), numeru akcyzowego nadanego przez właściwego naczelnika urzędu celnego, numeru PESEL osoby kierującej działalnością producenta lub handlowca lub dla osób nieposiadających numeru PESEL – numeru innego dokumentu tożsamości;
- d) numer, rodzaj i okres obowiązywania koncesji na produkcję paliw lub obrót paliwami z zagranicą, o ile jest wymagana
- e) datę wykreślenia z rejestru producentów i handlowców oraz adnotację o podstawie wykreślenia.

Zdaniem POPIHN są to obecnie podstawowe informacje potwierdzające wypełnianie przez producentów i handlowców podstawowych obowiązków określonych w przepisach odrębnych dla prowadzonej przez nich działalności, w tym na przykład fakt zarejestrowania się w Polsce do celów podatkowych czy posiadania stosowanej koncesji gdy taka jest wymagana, a których ujawnienie w żadne sposób nie wpłynie na bezpieczeństwo systemu zasobów obowiązkowych ropy naftowej i paliw ciekłych i zgromadzonych w ramach tego systemu danych. Z drugiej strony ujawnienie w ramach tego rejestru w sposób uporządkowany tak dużej ilości danych o podmiotach odpowiedzialnych za pierwszą podaż paliw ciekłych na rynek w drodze ich produkcji lub przywozu w sposób istotny wpłynie na transparentność tego rynku oraz skuteczność nadzoru i kontroli działalności przedsiębiorców paliwowych.

Ostatnim postulatem POPIHN związanych z modyfikacją rejestru zasobów polegającą na zwiększenie zakresu jego części jawnej jest dodanie do tej części rejestru informacji o rodzajach paliw produkowanych lub przywożonych do Polski, które są zgłoszone do Prezesa ARM przez producentów i handlowców w każdym miesiącu zgodnie z systematyką rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zasobów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do

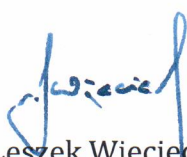
wyliczenia opłaty zapasowej³, co ułatwi identyfikację dla innych organów kontroli oraz przedsiębiorców działających na krajowym rynku paliw, w tym prowadzących składy podatkowe, zgodnego z prawem wprowadzania surowców i paliw na krajowy rynek.

Mając na uwadze powyższe POPIHN zwraca się z prośbą o podjęcie prac zmierzających do zmodyfikowania rejestru producentów i handlowych poprzez rozszerzenie części jawnej rejestru o:

- a) doprecyzowanie oznaczenia wpisanego podmiotu jako producenta lub handlowca co nie wymaga zmian prawa;
- b) zmian ustawy o zapasach i rozporządzenia w sprawie rejestru polegającego na ujawnieniu wymienionych w niniejszym piśmie danych zawartych obecnie w części szczegółowej rejestru
- c) dodanie w części jawnej rejestru informacji rodzajach surowców i paliw produkowanych lub przywożonych przez producenta lub handlowca w danym miesiącu

Wyrażamy przekonanie, że powyższa inicjatywa przyczyni się do ograniczenia zjawiska szarej strefy na rynku paliw ciekłych, co zapewni warunki konkurencyjności krajowego rynku paliw oraz poprawi ochronę interesów konsumentów paliw w Polsce.

Z poważaniem


Leszek Wiecech
Prezes-Dyrektor Generalny

Do wiadomości:

- 1. Pan Marian Banaś-Szef Służby Celnej, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
- 2. Pan Konrad Raczkowski - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

³ (Dz.U. z 2014 r. poz. 1806)