

L.dz. .../2016/LW

Warszawa, 09.02.2016

Szanowny Pan
Maciej Bando
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

Dotyczy: Rozpoczęcia publikacji przez URE koncesji wydawanych dla paliw ciekłych

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, zrzeszająca główne podmioty działające w produkcji i handlu paliwami ciekłymi w Polsce, bierze aktywny udział w konsultowaniu rozwiązań legislacyjnych i regulacyjnych, mających na celu tworzenie optymalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej dla branży paliw ciekłych w Polsce.

Jak wielokrotnie wskazywaliśmy, jednym z głównych problemów sektora paliw ciekłych jest zjawisko nielegalnego obrotu paliwami ciekłymi, polegającego na lokowaniu na rynku paliw z pominięciem realizacji zobowiązań podatkowych oraz wypełniania głównych obowiązków publicznoprawnych związanych z tą działalnością, takich jak: **posiadanie stosownej koncesji**, utrzymywanie zapasów obowiązkowych, **realizacja NCW w zakresie paliw i biopaliw ciekłych**. Przystępność w obrocie paliwami przynosi olbrzymie straty dla budżetu państwa. Szacuje się, że w minionym roku wyniosły one około 10 miliardów złotych. Wprowadzanie na rynek paliw po zaniżonych cenach powoduje także naruszenie warunków równej konkurencji i stanowi zagrożenie dla działalności uczciwych przedsiębiorców.



Jednym z działań podjętych przez POPIHN w ramach procesu samoregulacji rynku paliw ciekłych, mającego promować transparentne i etyczne zasady działania przedsiębiorców paliwowych jest uruchomiona w 2015 roku pierwsza kampania edukacyjno-informacyjna dedykowana sektorowi paliwowemu „*Sprawdź swojego dostawcę paliwa*”, która została objęta patronatem także przez Prezesa URE w związku z realizacją przez niego zadań z zakresu koncesjonowania paliw ciekłych. Powyższe przedsięwzięcie bazujące między innymi na publicznie dostępnych rejestrach i bazach danych, którym jest między innymi prowadzony przez URE **baza przedsiębiorców, którym udzielono koncesji**, ma w swoim założeniu wskazywać metody weryfikacji kontrahentów handlujących paliwami ciekłymi pod kątem wypełniania przez nich obowiązków publiczno-prawnych związanych z tymi rodzajami działalności.

Efektem pierwszego roku funkcjonowania kampanii jest zwiększenie świadomości społecznej o wymogach prawnych związanych z obrotem paliwami ciekłymi, ale także sformułowanie wyraźnego oczekiwania przedstawicieli rynku paliw ciekłych do zwiększenia dostępu do informacji o podmiotach rynkowych oraz zasadach działania rynku tak aby jeszcze efektywnie i skutecznie móc samodzielnie weryfikować przedsiębiorców z którymi współpracuje się na rynku naftowym.

Jednym z postulatów POPIHN oczekiwanych przez jego firmy członkowskie i współpracujących z nimi przedsiębiorców paliwowych **jest rozszerzenie obecnej bazy koncesjonariuszy URE o decyzje koncesyjne w formie elektronicznej, z których wynika aktualny zakres i warunki wykonywania działalności gospodarczej w sektorze paliw ciekłych, w tym przede wszystkim rodzaje paliw ciekłych oraz infrastruktury paliwowej z wykorzystaniem której mogą oni prowadzić działalność.**



Wskazany postulat wynika z konieczności możliwe efektywnego realizowania przez przedsiębiorców paliwowych wymogów art.43a prawa energetycznego i wymogów koncesyjnych, które sankcjonują instytucję tzw. **„solidarnej odpowiedzialności koncesyjnej”** w myśl której zabroniona jest pod rygorem sankcji sprzedaż paliw przedsiębiorcom, którzy nie posiadają właściwej koncesji paliwowej jeżeli taka koncesja jest wymagana, co dotyczy handlu hurtowego paliwami ciekłymi. **Powyższa konstrukcja wymaga od przedsiębiorców paliwowych szczegółowego sprawdzenia wiarygodności i zakresu wydanych koncesji przed podjęciem decyzji o uruchomieniu hurtowej sprzedaży paliw nowym kontrahentem.**

Obecny kształt bazy koncesjonariuszy należy uznać za niewystarczający, gdyż wynika z niej jedynie sam fakt posiadania koncesji bez wskazania między innymi prawa do handlu określonymi rodzajami paliw ciekłych czy możliwości sprzedaży paliw na danej stacji. **Zdaniem POPIHN, koncesje paliowe jako nieprzetworzone decyzje organu administracji są informacjami publicznymi, których publikacji dodatkowo nie zabrania żaden przepis prawa.** Ponadto sam Prezes URE ma swobodę w kształtowaniu zakresu prowadzonej przez siebie bazy koncesjonariuszy gdyż prawo energetyczne nie zawiera przepisów szczegółowo określających funkcjonowanie przedmiotowej bazy.

Mając na uwadze powyższe, POPIHN zwraca się do Pana Prezesa z prośbą o podjęcie prac zmierzających do zmodyfikowania prowadzonej przez URE bazy koncesjonariuszy w zakresie paliw ciekłych poprzez dodanie do poszczególnych wpisów decyzji koncesyjnych w formie elektronicznej z których wynikać będzie aktualny zakres oraz warunki prowadzenia działalności gospodarczej.

POPIHN

Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego



Kampania informacyjna
dostępna na: www.popihn.pl

Wyrażamy przekonanie, że powyższa inicjatywa przyczyni się do istotnej poprawy transparentności rynku paliw ciekłych, zwiększy efektywność kontroli koncesjonariuszy ze tak ze strony samych uczestników rynku jak i innych organów administracji przez co pozytywnie wpłynie na ograniczenie zjawiska szarej strefy na rynku paliw ciekłych, co zapewni warunki konkurencyjności krajowego rynku paliw oraz poprawi ochronę interesów konsumentów paliw w Polsce.

Leszek Wiecech
Prezes-Dyrektor Generalny

Do wiadomości:

1. Pan Krzysztof Tchórzewski- Minister Energii
2. Pani Dorota Karczewska Dorota Karczewska, Wiceprezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
3. Pan Marian Banaś-Szef Służby Celnej
4. Pan Konrad Raczkowski - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

UL.REJTANA 17 LOK. 36 | 02-516 WARSZAWA | TEL/FAX: +48 22 848 3605, +48 22 848 4590

E-MAIL: POPIHN@POPIHN.PL | WWW.POPIHN.PL

**BP EUROPA S.E. *FUCHS OIL CORP. SP Z O.O. *GRUPA LOTOS S.A. *LUKOIL POLSKA SP. Z O.O. *OLPP SP. Z O.O.*

**PERN „PRZYJAŹŃ” S.A. *PKN ORLEN S.A. *SHELL POLSKA SP. Z O.O. *SLOVNAFT POLSKA S.A.*

**STATOIL FUEL & RETAIL POLSKA SP. Z O.O. *TANQUID POLSKA SP. Z O.O. *TOTAL POLSKA SP. Z O.O.*